

BURMISTRZ WOŁOMINA

UL. OGRODOWA 4, 05 – 200 WOŁOMIN

TEL. 763-30-65 FAX. 763-30-66

e-mail: sekretariat@wolomin.org.pl

WOU.0003.6.2025

Wołomin, 31 marca 2025 roku

**Pani
Iwona Kostrzewa
Radna Rady Miejskiej w Wołominie**

Odpowiadając na wniosek Radnej Iwony Kostrzewy dotyczący *opiniowania i realizacji budżetu Gminy Wołomin, w tym procedur składania propozycji budżetowych przez organy gminne, radnych oraz konsultacji społecznych i sprawozdawczości*, wyjaśniam, co następuje.

Podstawowym aktem prawnym regulującym proces budżetowania w gminie jest ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.). Ustawa nakłada na organy gminy szereg obowiązków. Tak zwany cykl budżetowy, czyli kolejne działania władz publicznych dotyczące budżetu jako instrumentu realizacji celów publicznych i planu finansowego obejmuje następujące cztery etapy tworzenia budżetu:

I. Tworzenie projektu budżetu

Proces tworzenia budżetu obejmuje wszelkie prace związane z przygotowaniem projektu budżetu gminy. W Polsce za przygotowanie budżetu odpowiada zarząd gminy (wójt, burmistrz, prezydent). Jest to wyłączna kompetencja tego organu, co oznacza, że zarząd może lecz nie musi uwzględniać propozycji mieszkańców.

II. Uchwalanie budżetu

W momencie przekazania przez zarząd projektu budżetu radzie gminy, rozpoczyna ona prace nad uchwaleniem budżetu. Jest to zagwarantowany dla rady czas do dyskusji nad projektem. Rozpoczynają się prace komisji rady oraz rady gminy nad projektem budżetu zaproponowanym przez zarząd. Rada gminy nie może wprowadzić zmian w budżecie zaproponowanym przez zarząd, które przyczyniłyby się do zwiększenia deficytu budżetowego, lub zmniejszenia dochodów budżetowych.

Gdy rada przeanalizuje projekt budżetu dochodzi do jego uchwalenia. Rada ma na to termin do 31 grudnia. W szczególnych przypadkach, termin może zostać przedłużony do 31 stycznia.

III. Wykonanie budżetu

Po uchwaleniu budżetu gminy, opracowywany jest szczegółowy układ wykonawczy budżetu, oraz w niektórych przypadkach harmonogram jego realizacji. Budżet wykonywany jest przez zarząd gminy i to on odpowiedzialny jest za jego realizację. Budżet wykonywany jest w roku budżetowym.

W trakcie realizacji budżetu może on być zmieniany. Uprawnienie do składania propozycji zmian w budżecie ma tylko zarząd.

IV Sprawozdanie z wykonania budżetu (do 30 czerwca)

Po wykonaniu budżetu w roku budżetowym, organ wykonawczy składa sprawozdanie z wykonania budżetu. Organ wykonawczy przedstawia szczegółowe sprawozdanie na co zostały wydatkowane środki z budżetu i w jakim zakresie udało zrealizować się dochody gminy. Jeśli sprawozdanie zarządu zostanie rozpatrzone przez komisję rady gminy i radę pozytywnie, zarządowi udzielone zostaje absolutorium.

Jak wynika z powyższego procedura tworzenia budżetu podzielona jest na fazę opracowania projektu uchwały budżetowej przez organ wykonawczy oraz na fazę rozpatrzenia projektu tej uchwały przez organ stanowiący.

W trakcie prac nad budżetem żaden przepis nie obliguje formalnie ani organu wykonawczego ani rady do poddawania projektu budżetu opiniowaniu czy też konsultacjom społecznym. Na podstawie uchwały Rady Miejskiej w Wołominie Nr V-105/2024 z dnia 26 sierpnia 2024 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, wydane zostało Zarządzenie Nr 218/2024 Burmistrza Wołomina z dnia 2 września 2024 r. w sprawie wytycznych do opracowania projektu budżetu gminy Wołomin, wskazano terminy składania wniosków do budżetu na przyszły rok budżetowy przez mieszkańców, radnych, komisję Rady Miejskiej, jednostki pomocnicze gminy Wołomin, jednostki organizacyjne, komórki organizacyjne i samodzielne stanowiska Urzędu Miejskiego. **Na podstawie wyżej wymienionych przepisów mieszkańcy, radni, jednostki organizacyjne i pomocnicze w 2024 roku złożyli ponad 120 wniosków do budżetu gminy Wołomin.**

Zgodnie z przepisem art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, inicjatywa w sprawie sporządzenia projektu uchwały o zmianie uchwały budżetowej przysługuje wyłącznie zarządowi jednostki samorządu terytorialnego. **Analizowana regulacja ustanawia zasadę wyłączności organu wykonawczego j.s.t. w zakresie inicjatywy uchwałodawczej dotyczącej zarówno samej uchwały budżetowej, jak i dokonywania w niej zmian, a także uchwały w sprawie prowizorium budżetowego.**

Z zasady tej wynikają następujące konsekwencje:

- 1) generalny zakaz ingerencji (bieżącej) w przygotowanie projektu uchwały budżetowej (głównie chodzi o ingerencję organu stanowiącego),
- 2) bezwzględny zakaz cedowania kompetencji w przedmiocie inicjatywy przedłożenia projektu uchwały budżetowej na organ stanowiący bądź też na inne podmioty,
- 3) szczegółowy zakaz rozpatrywania projektu uchwały budżetowej wniesionego przez inny podmiot niż organ wykonawczy j.s.t.,

4) brak możliwości procedowania przez organ stanowiący j.s.t. nad uchwałami we wskazanej w komentowanym artykule materii w przypadku braku przedłożenia ich projektów przez organ wykonawczy.

Na podstawie obowiązujących przepisów ustawy o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.), w tym art. 212 i 234 opracowano projekt uchwały i Rada Miejska w Wołominie podjęła uchwałę Nr V-105/2024 z dnia 26 sierpnia 2024 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej;

- na podstawie art. 247 - 264 burmistrz wykonuje budżet jednostki jst
- na podstawie art. 257 i upoważnień udzielonych w podjętej uchwale budżetowej na rok budżetowy burmistrz dokonuje zmian w budżecie gminy zarządzeniami, publikowanymi w BIP Urzędu,
- zmiany w budżecie gminy, do których burmistrz nie ma upoważnienia, są przedstawiane w projektach uchwał na sesje Rady Miejskiej,
- zgodnie z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych organ wykonawczy przedkłada organowi stanowiącemu – Radzie Miejskiej w Wołominie oraz organowi nadzoru – Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie w terminie do dnia 31 marca każdego roku sprawozdanie roczne z wykonania budżetu za rok poprzedni; sprawozdanie publikowane jest w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu,
- na podstawie Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29.01.2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U.2025 poz. 133) sporządzane są sprawozdania budżetowe i przekazywane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie oraz publikowane w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu,
- na podstawie Rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2020r., poz.342) gmina sporządza sprawozdanie finansowe (bilans z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego; łączny bilans obejmujący dane wynikające z bilansów samorządowych jednostek budżetowych; łączny rachunek zysków i strat obejmującego dane wynikające z rachunków zysków i strat samorządowych jednostek budżetowych; łączne zestawienie zmian w funduszu obejmującego dane wynikające z zestawień zmian w funduszu samorządowych jednostek budżetowych; informacja dodatkowa obejmującej dane wynikające z informacji dodatkowych samorządowych jednostek budżetowych) i przekazuje do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie oraz Rady Miejskiej.

Na kształt polityki finansowej gminy niebagatelny wpływ mają działania podejmowane przez burmistrza. Organ ten, zgodnie z treścią przepisu art. 60 ust. 1 u.s.g., jest podmiotem odpowiedzialnym za prawidłową gospodarkę finansową gminy. Do jego wyłącznej kompetencji należy prawo do:

- 1) zaciągania zobowiązań mających pokrycie w kwotach wydatków ustalonych w uchwale budżetowej, w ramach upoważnień udzielonych przez radę gminy;
- 2) emitowania papierów wartościowych, w ramach upoważnień udzielonych przez radę gminy;
- 3) dokonywania wydatków budżetowych;
- 4) zgłaszania propozycji zmian w budżecie gminy;

- 5) dysponowania rezerwami budżetu gminy;
- 6) blokowania środków budżetowych, w przypadkach określonych ustawą (art. 60 ust. 2 u.s.g.).

Reasumując, opracowanie projektu, przyjęcie projektu i wprowadzanie zmian w tym projekcie podlega ww. zasadom i procedurom. W Wołominie obowiązuje uchwała Rady Miejskiej w Wołominie Nr V-105/2024 z dnia 26 sierpnia 2024 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, na jej podstawie wydane zostało Zarządzenie Nr 218/2024 Burmistrza Wołomina z dnia 2 września 2024 r. w sprawie wytycznych do opracowania projektu budżetu gminy Wołomin, wskazano terminy składania wniosków do budżetu na przyszły rok budżetowy przez mieszkańców, radnych, komisje Rady Miejskiej, jednostki pomocnicze gminy Wołomin, jednostki organizacyjne, komórki organizacyjne i samodzielne stanowiska Urzędu Miejskiego. Co więcej mieszkańcy korzystają z tej formy zgłaszania propozycji do projektu (w 2024 zgłoszono ponad 120 wniosków, w 2023 roku 83 wnioski).

Z up. Burmistrza


Małgorzata Izdebska
Sekretarz Gminy

NACZELNIK WYDZIAŁU
Organizacji Urzędu


Olga Ludwiniak

SKARBNIK GMINY


Bożena Wielgolaska



Wołomin, dn. 19.02.2025 r.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ W WOŁOMINIE
UL. OGRODOWA 4, 05 – 200 WOŁOMIN
TEL. 763-30-25 FAX. 763-30-73

WOU.0003.6.2025

MB
Prośba o przygotowanie
informacji
dot. realizacji budżetu
Gminy Wołomin
na rok 2025
do Sejmiku

NACZELNIK WYDZIAŁU
Organizacji Urzędu
Olga Ludwiniak

WOU
10-03-2025
Z-ca Burmistrza
Dariusz Szymanowski

**Pani
Elżbieta Radwan
Burmistrz Wołomina**

Zgodnie z § 29 ust 1 Statutu Gminy Wołomin przekazuję wniosek radnej Iwony Kostrzewy dotyczący opiniowania i realizacji budżetu Gminy Wołomin.

Proszę o udzielenie radnemu odpowiedzi zgodnie z § 29 ust 5 Statutu Gminy Wołomin i powiadomienie Rady Miejskiej o jej treści.

Przewodnicząca Rady Miejskiej
w Wołominie

ol
Aneta Adamus

BURMISTRZ

Wołomina

20.02.2025r.
Aneta Nijer

PD:

Biuro Rady Miejskiej
w Wołominie

Data

L. dz. ... WOL. 0003.6.2025

Iwona.Kostrzewska@rada.wolomin.org <iwona.kostrzewska@rada.wolomin.org>

Cz 2025-02-13 14:32

Do:Urząd Miejski w Wołominie <Kancelaria@wolomin.org.pl>;

--
Iwona Kostrzewska
Radna Rady Miejskiej w Wołominie

WGU
Z up. Burmistrza
Malgorzata Izdebska
Sekretarz Gminy
2025-02-13

Urząd Miejski Wołomin	
Kancelaria Ogólna	
WPLYNĘŁO	
2025 -02- 13	
L.dz. ... 6021/02	ilość zał. ... 25
podpis	
znak sprawy	

Iwona Kostrzewska

Wołomin, 13.02.2025

Burmistrz Wołomina

Elżbieta Radwan

Urząd Miejski w Wołominie

ul. Ogrodowa 4

05-200 Wołomin

WNIOSEK

dotyczący opiniowania i realizacji budżetu Gminy Wołomin, w tym procedur składania propozycji budżetowych przez organy gminne, radnych oraz konsultacji społecznych i sprawozdawczości

Szanowna Pani Burmistrz,

Zwracam się z wnioskiem o przeanalizowanie oraz ewentualne usprawnienie procedur dotyczących opiniowania i realizacji budżetu Gminy Wołomin. W szczególności wnoszę o:

1. Przejrzyste procedury składania propozycji budżetowych – wprowadzenie jasnych zasad i harmonogramu umożliwiającego zgłaszanie propozycji budżetowych przez organy gminne, radnych oraz mieszkańców.
2. Szersze konsultacje społeczne – rozwinięcie mechanizmów konsultacji społecznych dotyczących budżetu, np. poprzez otwarte spotkania, platformy internetowe czy ankiety, aby mieszkańcy mieli realny wpływ na wydatkowanie środków publicznych.

3. Zwiększenie transparentności i sprawozdawczości – regularne publikowanie raportów i podsumowań dotyczących stanu realizacji budżetu oraz sposobu wykorzystania środków, w łatwo dostępnej i zrozumiałej formie.

4. Ewaluację dotychczasowych praktyk – przeprowadzenie analizy dotychczasowego procesu planowania i realizacji budżetu oraz ewentualne wdrożenie zmian usprawniających procedury budżetowe.

Proszę o rozpatrzenie niniejszego wniosku i przedstawienie stanowiska w tej sprawie. Wierzę, że wdrożenie powyższych działań przyczyni się do lepszego zarządzania finansami gminy oraz zwiększenia zaangażowania społeczności lokalnej w procesy decyzyjne.

Z poważaniem,

Iwona Kostrzewa

Radna Rady Miejskiej w Wołominie