

UCHWAŁA Nr 3.e./345/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 28 kwietnia 2026 roku

**w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Wołomina sprawozdaniu
z wykonania budżetu Gminy Wołomin za rok 2025**

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7 t.j.), art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483 ze zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodniczący: - Kamil Michalak
Członkowie: - Justyna Wróblewska
- Konrad Pachocki

uchwała, co następuje:

§ 1

opiniuje pozytywnie z uwagą zawartą w uzasadnieniu sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Wołomin za rok 2025.

§ 2

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Uzasadnienie

W dniu 31 marca 2026 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, wraz z zarządzeniem Nr 85/2026 Burmistrza Wołomina z dnia 30 marca 2026 r., wpłynęło sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Wołomin za 2025 rok.

Wraz z ww. sprawozdaniem została przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego Gminy Wołomin według stanu na dzień 31 grudnia 2025 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie opiniując powyższe sprawozdanie dokonał jego analizy oraz porównania z dokumentami źródłowymi będącymi w posiadaniu Izby.

W efekcie powyższych działań Skład stwierdził, co następuje:

Uchwalony przez Radę Miejską w Wołominie budżet na 2025 r., po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał plan dochodów w wysokości **375.701.009,22 zł**. Dochody Gminy zrealizowano w kwocie **373.720.929,77 zł**, co stanowi **99,47%** planu, w tym dochody bieżące w wysokości **355.658.861,67 zł**, tj. w wysokości **99,76%** planu rocznego dochodów bieżących. Dochody majątkowe zrealizowano w wysokości **18.062.068,10 zł**, tj. w wysokości **94,20%** planowanej kwoty.

Uchwalony przez Radę Miejską w Wołominie budżet na 2025 r., łącznie z dokonanymi w ciągu roku zmianami, przewidywał plan wydatków w wysokości **406.294.770,26 zł**. Wydatki Gminy ogółem zrealizowano w kwocie **387.253.503,15 zł** co stanowi **95,31%** planu, z tego wydatki bieżące zrealizowane

w wysokości **354.102.403,55 zł**, tj. w wysokości **95,33%** planu po zmianach, natomiast wydatki majątkowe **33.151.099,60 zł** na poziomie **95,18 %** planu po zmianach.

Wynik budżetu za 2025 rok zamknął się deficytem budżetu w kwocie **13.532.573,38 zł**, podczas gdy planowany był deficyt w kwocie **30.593.761,04 zł**.

Na podstawie sprawozdania Rb-Z ustalono, że zobowiązania Gminy Wołomin na koniec 2025 roku według tytułów dłużnych wyniosły **195.349.212,30 zł**, co stanowi **60,08%** wykonanych dochodów ogółem pomniejszonych o wykonane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększone o przychody wyszczególnione w art. 217 ust. 2 pkt. 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Na powyższą kwotę składają się zobowiązania z tytułu emisji obligacji, zaciągniętej pożyczki długoterminowej oraz zobowiązania płatnego w ratach. Gmina nie posiadała zobowiązań wymagalnych.

Skład Orzekający zwraca uwagę na **wysoki poziom** obciążenia budżetu wynikający z zaciągniętych zobowiązań finansowych. Skład Orzekający przypomina, iż zgodnie z art. 296c ust. 2 ustawy o finansach publicznych w latach 2024-2029 łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego, która prognozowała na koniec danego roku niezachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1, nie może przekraczać 100% wykonanych w tym roku budżetowym dochodów ogółem tej jednostki, pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Jednocześnie Skład Orzekający pozytywnie ocenia podjęte działania Gminy służące poprawie ww. relacji w stosunku do roku poprzedniego.

Z przedłożonego sprawozdania Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych wynika, że Gmina posiada należności wymagalne w kwocie **13.585.723,37 zł**, co stanowi **3,64%** zrealizowanych dochodów.

Wykonane wydatki bieżące **354.102.403,55 zł** są niższe od zrealizowanych dochodów bieżących **355.658 861,67 zł** co oznacza, iż spełniono wymóg określony art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r., poz. 733 t.j.) w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami. Ze sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Wołomin za rok 2025 wynika, że ww. dochody zostały wykonane w wysokości **16.186.577,16 zł**, natomiast wydatki w kwocie **21.137.592,87 zł**, co oznacza niedobór w wysokości **4.951.015,71 zł** (30,59% ww. dochodów).

Z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu zrealizowano dochody w kwocie **1.781.340,12 zł**, zaś wykonane wydatki na działania związane przeciwdziałaniem alkoholizmowi i zwalczaniem narkomanii wyniosły **1.285.059,21 zł**. Skład Orzekający zauważa, że w myśl art. 18² oraz art. 9³ ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r., poz. 2151 ze zm.) dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz dochody z opłat za korzystanie z zezwoleń winny być wykorzystywane na realizację: gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii, zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a także wyjaśnienia zawarte w sprawozdaniu stwierdził, że opracowane sprawozdanie spełnia wymogi wynikające z art. 269 pkt 1 - 3 ustawy o finansach publicznych.

Wskazać przy tym należy, że wydając opinię Skład Orzekający dokonał oceny sprawozdania pod względem kryterium jego zgodności z prawem. Natomiast ocena działań Burmistrza w zakresie stopnia

realizacji budżetu oraz gospodarności i celowości przy wykonywaniu budżetu, należy do organu stanowiącego Gminy Wołomin.

W związku z tym Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji uchwały.