

**UCHWAŁA NR XXIII-119/2025
RADY MIEJSKIEJ W WOŁOMINIE**

z dnia 27 listopada 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2025r. poz.1153) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2024r., poz. 572, z późn.zm.) po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Miejska w Wołominie uchwala, co następuje:

- § 1. Postanawia się uznać za bezzasadną skargę Mieszkańca Gminy Wołomin, znak WOU.1510.8.2025 na działalność Burmistrza Wołomina.
- § 2. Uzasadnienie stanowiska zawartego w § 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.
- § 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miejskiej w Wołominie.
- § 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej w Wołominie

Aneta Adamus

Załącznik do uchwały Nr XXIII-119/2025

Rady Miejskiej w Wołominie

z dnia 27 listopada 2025 r.

Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia skargi

Do Rady Miejskiej w Wołominie 03.07.2025 r. wpłynęła skarga Mieszkańca Gminy Wołomin (zwanego dalej Skarżącym) na Burmistrza Wołomina w zakresie *"przekazywania nieprawdziwych informacji i wprowadzających w błąd"*.

Jak wynika z treści art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2024 r., poz. 572, z późn.zm.), dalej kpa, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 art. 229 kpa, jest rada gminy.

W myśl art. 277 kpa przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwienie spraw.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.), po zapoznaniu się z treścią skargi oraz po analizie stanowiska Burmistrza i dokumentów towarzyszących, przedstawia następujące stanowisko.

Kwalifikacja pisma jako skargi

W ocenie Komisji, pismo spełnia przesłanki określone w art. 227 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2023 r. poz. 775 ze zm.), zgodnie z którym przedmiotem skargi są m.in. zaniedbania lub nienależyte wykonywanie zadań przez organy administracji publicznej. W piśmie skarżący formułuje konkretne zarzuty wobec Burmistrza dotyczące przekazywania nieprawdziwych lub wprowadzających w błąd informacji publicznych, odnoszących się do zasad uczestnictwa mieszkańców w debacie nad raportem o stanie gminy. Komisja uznaje, że pismo zawiera w istocie skargę na działanie organu wykonawczego JST.

Zakres zarzutów i analiza

1. Zakres dopuszczalnego poparcia zgłoszenia do debaty

Zarzut dotyczy wypowiedzi Burmistrza, zgodnie z którą poparcia dla zgłoszenia udzielić mogą wyłącznie mieszkańcy danej JST. Burmistrz przedstawił stanowisko wynikające z interpretacji przepisu art. 28aa ust. 7 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którą zgłoszenie mieszkańca musi być poparte podpisami "mieszkańców". Stanowisko to znajduje potwierdzenie m.in. w odpowiedzi Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 3 lipca 2023 r. na interpelację nr 39175, jak również w Komentarzu do ustawy o samorządzie gminnym (red. B. Dolnicki, 2023). Choć opinie te nie mają charakteru wiążącego źródła prawa, stanowią dopuszczalną wykładnię przepisów.

Komisja uznaje, że wypowiedź Burmistrza, choć nieprecyzyjna, mieści się w granicach dopuszczalnej interpretacji przepisu i nie stanowi rażącego naruszenia prawa. Niemniej jednak, mając na względzie istotną funkcję informacji publicznej, Komisja rekomenduje, by w przyszłych komunikatach tego rodzaju stosować bardziej precyzyjne sformułowania, aby uniknąć nieporozumień.

2. Zakres tematyczny debaty nad raportem o stanie gminy

W ocenie Komisji, wypowiedzi Burmistrza dotyczące możliwości rozszerzenia zakresu raportu nie zawierały intencji ograniczania praw mieszkańców do zabierania głosu. Ustawa określa obligatoryjne elementy raportu (art. 28aa ust. 2), ale nie ogranicza zakresu debaty, która może obejmować kwestie związane z funkcjonowaniem gminy w szerokim ujęciu.

Rekomendacja

W świetle przeprowadzonej analizy Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wnioskuje o uznanie skargi za bezzasadną. Zarzuty podniesione przez skarżącego nie znajdują dostatecznego potwierdzenia w stanie

faktycznym i prawnym, a przytaczane wypowiedzi Burmistrza mieściły się w dopuszczalnych granicach interpretacyjnych przepisów.

Rada Miejska w Wołominie, po zapoznaniu się z wyjaśnieniami prawnymi i faktycznymi, kierując się rekomendacją Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, postanawia jak w § 1 uchwały, uznając skargę na działania Burmistrza Wołomina za bezzasadną.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 239 § 1 KPA, w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.