UCHWAŁA Nr 3.b./23/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 03 listopada 2026 roku

w sprawie opinii o możliwości wykupu papierów wartościowych przez Gminę Wołomin w kwocie 30.000.000,00 zł.

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483 ze zm.) oraz art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7 t.j.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodniczący: **- Kamil Michalak**
Członkowie: - Agnieszka Szewc
- Justyna Wróblewska

uchwala, co następuje:

§ 1

opiniuje pozytywnie możliwość wykupu przez **Gminę Wołomin** planowanych do emisji w 2026 roku obligacji komunalnych o łącznej wartości 30.000.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Wołomin oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

§ 2

Uzasadnienie stanowi integralną cześć uchwały.

§ 3

Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

UZASADNIENIE

Dnia 21 października 2026 roku pismem numer WB.3251.8.2026 z dnia 21 października 2026 roku Burmistrz Wołomina zwróciła się do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z prośbą o wydanie opinii w sprawie możliwości wykupu obligacji przez Gminę Wołomin.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie po przeanalizowaniu:

- uchwały Nr XXXIII-79/2026 Rady Miejskiej w Wołominie z dnia 30 września 2026 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej gminy Wołomin na lata 2026 – 2047,
- uchwały Nr XXXIII-80/2026 Rady Miejskiej w Wołominie z dnia 30 września 2026 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej gminy Wołomin na rok 2026,
- uchwały Nr XXXIII-81/2026 Rady Gminy Wołomin z dnia 30 września 2026 r. w sprawie emisji obligacji oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu,
- sprawozdań Rb-NDS o nadwyżce/deficycie i RB-Z o stanie zobowiązań oraz Rb-27S i Rb-28S o wykonaniu planu dochodów i wydatków za III kwartał 2026roku,

pozytywnie opiniuje możliwość wykupu przez Gminę Wołomin, planowanych do emisji w 2026 roku obligacji komunalnych o łącznej wartości 30.000.000,00 zł.

W w/w uchwale w sprawie emisji obligacji Rada Miejska w Wołominie określiła m.in. następujące warunki:

- celem emisji obligacji jest sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Wołomin oraz spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań,
- obligacje zostaną wyemitowane w 2026 roku w seriach według poniższego harmonogramu:
  1) seria B26 na kwotę 10 000 000 zł nie później niż w dniu 31.12.2026 r.,
  2) seria C26 na kwotę 10 000 000 zł nie później niż w dniu 31.12.2026 r.,

3) seria D26 na kwotę 5 000 000 zł nie później niż w dniu 31.12.2026 r.,
4) seria E26 na kwotę 5 000 000 zł nie później niż w dniu 31.12.2026 r.;

- cena emisyjna obligacji każdej serii będzie równa wartości nominalnej obligacji,
- wykup obligacji będzie następować według ich wartości nominalnej zgodnie z poniższym harmonogramem:
  - 2041 rok - 3.000.000,00 zł,
  - 2042 rok - 7.000.000,00 zł,
  - 2043 rok - 7.000.000,00 zł,
  - 2044 rok - 7.000.000,00 zł,
  - 2045 rok - 6.000.000,00 zł;
- wydatki związane z organizacją emisji każdej serii będą pokryte z dochodów własnych Gminy Wołomin,
- obligacje będą oprocentowane w stosunku rocznym, obliczane i wypłacane w okresach półrocznych, z zastrzeżeniem, że pierwszy okres odsetkowy może trwać maksymalnie 12 miesięcy, przy czym oprocentowanie obligacji będzie każdorazowo ustalane na dwa dni robocze przed rozpoczęciem każdego kolejnego okresu odsetkowego na podstawie stawki WIBOR 6M, powiększonej o marżę dla inwestorów.

Z przedłożonych wyciągów z protokołu sesji Rady Miejskiej w Wołominie wynika, że ww. uchwała dot. obligacji została podjęta bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu Rady, tj. zgodnie z art. 58 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r., poz. 662 ze zm.).

Zgodnie z uchwałą Nr XXXIII-80/2026 Rady Miejskiej w Wołominie z dnia 30 września 2026 roku w sprawie zmiany uchwały budżetowej gminy Wołomin na rok 2026, budżet zamyka się planowanym deficytem w kwocie **37.471.727,69 zł**, stanowiącym różnicę pomiędzy planowanymi dochodami **400.999.839,42 zł** i planowanymi wydatkami **438.471.567,11 zł**. W budżecie na 2026 rok planuje się przychody w łącznej kwocie **48.020.888,97 zł**, a także rozchody w kwocie **10.549.161,28 zł.**

Rada Miejska w Wołominie wypełniła wymogi określone w art. 212 ust. 1 pkt 6 i art. 91 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Wg sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń wg stanu na dzień 30 września 2026 roku zadłużenie Gminy na koniec III kwartału 2026 roku wyniosło **194.168.003,62 zł**, co stanowi 48,42% planowanych w 2026 roku dochodów budżetu Gminy. Wg danych zaprezentowanych w ww. sprawozdaniach Gmina na koniec III kwartału 2026 roku nie była obciążona zobowiązaniami wymagalnymi.

Wg uchwały Nr XXXIII-79/2026 Rady Miejskiej w Wołominie z dnia 30 września 2026 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wołomin na lata 2026-2047 dług Gminy na koniec 2026 roku wyniesie **225.779.517,57 zł**, co stanowi 56,30% planowanych w 2026 roku dochodów budżetu Gminy.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię uwzględnił, przyjęte przez Radę w Wieloletniej Prognozie Finansowej założenia, iż realizacja dochodów Gminy Wołomin będzie na poziomie kwot ujętych w tej Prognozie. Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego i bieżącego monitorowania stopnia realizacji budżetu i stanu długu Gminy. W przypadku braku realizacji dochodów na zakładanym w Prognozie poziomie konieczna jest niezwłoczna nowelizacja WPF i uchwały budżetowej.

W tym stanie faktycznym i prawnym, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił, jak wyżej.

Elektronicznie podpisany przez:
Kamil Michalak; Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
dnia 3 listopada 2026 r.