

ZARZĄDZENIE NR 208/2025
BURMISTRZA WOŁOMINA

z dnia 28 sierpnia 2025 r.

w sprawie udzielenia pożyczki z budżetu Gminy Wołomin w 2025 roku

Na podstawie art. 30 ust. 1 oraz ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U.z 2025 r., poz, 1153) oraz § 14 pkt 6 Uchwały Rady Miejskiej w Wołominie Nr XIX-73/2025 z dnia 20 sierpnia 2025 roku w sprawie zmiany uchwały budżetowej gminy Wołomin na rok 2025, Burmistrz Wołomina zarządza, co następuje:

§ 1. Udziela się w 2025 roku Spółce Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. w Wołominie pożyczki z budżetu Gminy Wołomin w kwocie 4.000.000,00 złotych (słownie: cztery miliony złotych)z przeznaczeniem na finansowanie pomostowe działalności statutowej związanej z zabezpieczeniem Wołomina w zakresie realizacji projektu pt. *„Budowa sieci kanalizacji sanitarnej w ul. Raclawickiej w Majdanie oraz budowa sieci wodociągowej na osiedlu „Perkowizna” w miejscowości Zagościniec”*.

§ 2. Szczegółowe warunki udzielenia pożyczki, tryb i termin jej rozliczenia oraz zwrot określi umowa zawarta pomiędzy Gminą Wołomin a Spółką Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. w Wołominie.

§ 3. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

Burmistrz Wołomina

Elżbieta Radwan

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy z 08.03.1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 z późn.zm.) – dalej u.s.g., do zadań wójta należy m.in. gospodarowanie mieniem komunalnym. Natomiast, zgodnie z art. 30 ust. 1 u.s.g., wójt wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa.

W tym przypadku mamy do czynienia ze środkami publicznymi podlegającymi ustawie z 27.08.2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn.zm.) – dalej u.f.p. Wynika z niej m.in., że uchwała budżetowa określa m.in. łączną kwotę planowanych rozchodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego (art. 212 ust. 1 pkt 5 u.f.p.). Środki publiczne przeznacza się na rozchody publiczne, w tym na rozchody budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, którymi są m.in. udzielone pożyczki i kredyty (art. 6 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 pkt 3 u.f.p.).

Natomiast do wyłącznej kompetencji rady gminy należy m.in. podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących ustalania maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez wójta w roku budżetowym (art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. i u.s.g.).

Jak stwierdził jeden z sądów: "Art. 18 ust. 2 pkt 9 u.s.g. uprawniający radę gminy do podejmowania uchwał w sprawach majątkowych gminy przekraczających zakres zwykłego zarządu ustanawia wyjątki od generalnej zasady wyrażonej w art. 30 ust. 2 pkt 3 tejże ustawy stanowiącej, iż to wójt gminy gospodaruje mieniem komunalnym. Przekazanie pewnych spraw do kompetencji rady gminy jest wyjątkiem, który musi być interpretowany ściśle i nie może prowadzić do swobodnego przejmowania przez radę do rozstrzygnięcia w drodze uchwał wszystkich spraw ważnych z punktu widzenia gospodarki gminy". (wyrok WSA w Warszawie z 07.10.2004 r., II SA 3144/03).

Oznacza to, że zasadniczo to organ wykonawczy gminy (wójt, burmistrz lub prezydent miasta), a nie stanowiący (np. rada gminy) udziela pożyczek innym podmiotom. Gmina zawiera umowę o pożyczkę w celu wykonywania jej zadań publicznych. Przy czym z przepisu art. 30 ust. 1 u.s.g. wynika, że to wójt (burmistrz, prezydent miasta) realizuje zadania gminy określone przepisami prawa. Sam więc dobór sposobu wykonania zadania gminy, jako dobór możliwej do zastosowania "kompetencji" (w tym umowy o pożyczkę), przepis art. 30 ust. 1 u.s.g. pozostawia z zasady suwerennej decyzji organu wykonawczego gminy, chyba że pozostawione byłoby to kompetencji rady gminy.

W świetle art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. i u.s.g., do wyłącznej właściwości organu stanowiącego gminy należy "możliwość" określenia organowi wykonawczemu gminy maksymalnej kwoty, do której wolno mu udzielać pożyczek w roku budżetowym. Bez jej określenia, organ wykonawczy w ogóle nie może zawierać żadnej umowy o udzielenie pożyczki. W aktualnie obowiązującym prawie, poza powołanymi powyżej dwoma kompetencjami, rada gminy nie może ani zdecydować o udzieleniu pożyczki konkretnemu podmiotowi, ani o warunkach umowy organu wykonawczego gminy zawieranej z konkretnym pożyczkobiorcą.

Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. 07 lipca 2025 roku podpisało z Urzędem Marszałkowskim Województwa Mazowieckiego w Warszawie umowę o dofinansowanie projektu pt. *„Budowa sieci kanalizacji sanitarnej w ul. Raclawickiejw Majdanie oraz budowa sieci wodociągowej na osiedlu „Perkowizna” w miejscowości Zagościec”*.

W wyniku podpisanej umowy Spółka pozyskała 3 580 225,00 złotych w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na operację typu „Gospodarka wodno – ściekowa” na budowę brakującej infrastruktury technicznej związanej z dostawą wody i odprowadzaniem ścieków na obszarach wiejskich gminy Wołomin. Planowane jest wybudowanie sieci wodociągowej o długości 2 054 m oraz sieci kanalizacji sanitarnej grawitacyjnej wraz z odgałęzieniami kanalizacji sanitarnej oraz kanalizacji tłocznej wraz z budową przepompowni ścieków oraz z infrastrukturą towarzyszącą o długości 2 339 m.

W związku z ekstremalnie krótkim (do końca września br.) terminem na rozliczenie ww. dotacji, zachodzi konieczność zapewnienia jednorazowego finansowania „pomostowego” zadań ujętych do realizacji w ramach zawartej ww. umowy z dnia 7 lipca 2025 roku (nie ma możliwości otrzymania zaliczek na te zadania; koszty kwalifikowalne projektu są tylko i wyłącznie refundowane, po wcześniejszym ich opłaceniu przez PWiK). Spółka, ze względu na poziom swoich przychodów, jak i strukturę zadłużenia, nie ma możliwości jednorazowego zapłacenia za ujęte w umowie o dofinansowanie z dnia 07.07.2025 roku prace wykonawcze. Dodatkowo, ze względu na dotychczasową strukturę zadłużenia (PWiK obsługuje obecnie sześć pożyczek preferencyjnych z NFOŚiGW / WFOŚiGW oraz jedną umowę leasingu operacyjnego; łączne zadłużenie z tytułu zawartych umów na dzień 31.07.2025 roku wynosi ponad 26,6 mln zł), procedura uzyskania komercyjnej pożyczki pomostowej jest mocno utrudniona i czasowo nierealna do przeprowadzenia.

W związku z powyższym powyższe przedmiotowe zarządzenie jest uzasadnione.